

проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок в Муниципальном учреждении культуры «Советская межмуниципальная библиотечная система».

21.02.2018 г.

г. Советск

Проверка начата: 02.02.2018 г.

Проверка окончена: 21.02.2018 г.

На основании приказа начальника финансового управления администрации Советского района от 18.01.2018 г. №4, плана проведения проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Советский муниципальный район на 2018 год, утверждённого приказом начальника финансового управления администрации Советского района от 31.10.2017 г. №34 инспекцией в составе: руководителя инспекции Чезганова Алексея Александровича, главного специалиста, юриста отдела планирования доходов и расходов финансового управления администрации Советского района; членов инспекции: Галкиной Елены Аркадьевны, главного специалиста по исполнению бюджета, отдела планирования доходов и расходов финансового управления администрации Советского района, Посажениковой Ларисы Викторовны, главного специалиста бухгалтера сектора бухгалтерского учёта и аудита финансового управления администрации Советского района проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок в Муниципальном учреждении культуры «Советская межмуниципальная библиотечная система» г. Советска.

Проверка проведена за период с 01.01.2017 г. по 31.01.2018 г.

Субъект проверки: Муниципальное учреждение культуры «Советская межмуниципальная библиотечная система» (далее МУК «Советская МБС»).

Место нахождения учреждения: 613340, Кировская область, г. Советск, ул. Ленина, д. 50.

На момент проверки директор МУК «Советская МБС»: Софронова Ольга Геннадьевна.

Учреждение является юридическим лицом самостоятельно осуществляет финансово – хозяйственную деятельность.

МУК «Советская МБС»: осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Советского района от 21.07.2014 №574.

Учредителем и собственником имущества МУК «Советская МБС» является муниципальное образование Советский муниципальный район Кировской области.

Цель плановой проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных

нормативных правовых актов в сфере закупок заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссией.

Проверка осуществлялась в соответствии с:

- Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановлением администрации Советского района Кировской области № 815 от 03.10.2014 «Об утверждении Порядка осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Советский муниципальный район Кировской области».

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и сведения:

- приказ от 11.02.2017г. №5-а «О назначении контрактного управляющего в МУК «Советская МБС»;
- приказ от 12.01.2017 г. №7 «Об утверждении плана закупок на 2017 и плановые 2018-2019 годы»;
- приказ от 13.01.2017 г. №8 «Об утверждении плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2017 год и плановые 2018-2019 г.»;
- приказ от 25.09.2017 г. №16 «О внесении изменений в план финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год»;
- приказ от 09.01.2018 г. №5-а «О назначении контрактного управляющего в МУК «Советская МБС»;
- приказ от 15.01.2018 г. №8 «Об утверждении плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2018 год и плановые 2018-2019 г.»;
- приказ от 15.01.2018 г. №7 «Об утверждении плана закупок на 2018 и плановые 2019-2020 годы»;
- копии договоров.

Плановая проверка осуществлялась инспекцией в два этапа.

Первый этап проверки показал, что в период проведения настоящей проверки с 02.02.2018 г. по 21.02.2018 г. закупки конкурентным способом Учреждением не осуществлялись.

Ассигнования и лимиты МУК «Советская МБС».

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год утверждено ассигнований 1 234 300,00, на 2018 год утверждено ассигнований 1 292,000

По второму этапу проверки проверены закупки у единственного поставщика. Проверка осуществления закупок на основании положений пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленных учреждением копий контрактов, договоров на 2017, 2018 годы заказчиком у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального

закона N 44-ФЗ заключено 27 гражданско-правовых договоров, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 заключено 5 гражданско-правовых договора.

Проверка соответствия планов-графиков Субъекта проверки осуществленным закупкам.

При проведении проверки установлено соответствие информации, указанной в Планах- графиках размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд МУК «Советская МБС» на 2017 год и по 31.01. 2018 год, осуществленным закупкам. Нарушений требований пункта 11 постановление Правительства РФ от 05.06.2015 №554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» о внесении изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещений об осуществлении закупки или направлений приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не установлено.

План – график

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» утверждены:

- требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд;
- требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Советский муниципальный район Кировской области утверждён постановлением администрации Советского района Кировской области от 11 марта 2015 г. № 186.

Согласно пп. 2.2. п. 2 постановления от 11.03.2015 № 186 планы-графики закупок формируются и утверждаются в течение 10 рабочих дней бюджетными учреждениями, созданными субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием), за исключением закупок, осуществляемых

в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, - со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год утверждён приказом от 15.12.2016 № 31А. План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год муниципального учреждения культуры «Советская межмуниципальная библиотечная система» **утверждён 13.01.2017, т. е. с нарушением срока.**

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год утверждён 29.12.2017 № 29. План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год муниципального учреждения культуры «Советская межмуниципальная библиотечная система» утверждён в 15.01.2018 г.

При проверке плана-графика на 2018 год нарушений не выявлено.

Проверка ведения реестра закупок без заключения муниципальных контрактов.

На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. При проверке установлено, что в МУК «Советская МБС» ведется реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименовании поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цене и дате закупки. Нарушений не установлено.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, включенной в планы - графики.

По всем позициям включенным в план-график, а именно: электронный аукцион, запрос котировок, закупки у единственного поставщика, заключенные на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2017 году и проверяемом периоде по 31.01.2018 года обоснование начальной (максимальной) цены контракта, осуществлялось на основании расчетов посредством применения следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка),
- тарифный метод.

Отчёты

На официальном сайте в сети «Интернет» 25.02.2018 г. размещён отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчёта об объёме закупок малого предпринимательства

и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» в разделе II в позиции 1 указывается совокупный годовой объём закупок за отчётный год, определённый в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением объёма закупок, сведения о которых составляют государственную тайну.

Фактически в позиции 1 Отчёта величина показателя не равна совокупному годовому объёму закупок, отражённому в плане-графике.

ИНСПЕКЦИЯ ПРИШЛА К СЛЕДУЮЩИМ ВЫВОДАМ:

О наличии в действиях должностного лица заказчика – директора МУК «Советская МБС» следующих нарушений:

В нарушении части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе утверждение плана – графика происходит в течении 10 рабочих дней с момента утверждения плана финансово хозяйственной деятельности учреждения. Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения (ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП штраф от 5000 до 30 000 руб).

Учитывая вышеизложенное инспекция, делает вывод, что данное нарушение не повлияло на результаты закупок, для МУК «Советская МБС».

Инспекция решила предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, акт плановой проверки в Министерство финансов Кировской области не направлять.

В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений инспекция рекомендует заказчику:

- Своевременно и в полном объеме размещать на официальном сайте информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;

- При организации закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

Заказчик вправе в течение десяти рабочих дней со дня получения настоящего Акта проверки представить в финансовое управление администрации Советского района письменные возражения по фактам,

изложенным в Акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки. Возражения готовятся в письменной форме.

Акт составлен в двух экземплярах на _____ листах.

Подписи членов комиссии:

Главный специалист юрист
отдела планирования доходов и расходов

А. А. Чезганов

Главный специалист
по исполнению бюджета
отдела планирования доходов и расходов

Е. А. Галкина

Главный специалист бухгалтер
сектора БУ и А

Л. В. Посаженникова

Согласовано:

Начальник финансового
управления администрации
Советского района

М. И. Роженцова

С Актом ознакомлен _____